

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОТОВСКА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.11.2020

г.Котовск

№ 978

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики города Котовска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В целях реализации бюджетного процесса в городе Котовске, разработки проекта бюджета города на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 50 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Котовске», утвержденного решением Котовского городского Совета народных депутатов от 28.07.2011 № 255, администрация города постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Котовска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) согласно приложению.

2. Финансовому отделу администрации города (Антохина) организовать работу по составлению проекта бюджета города Котовска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и с учетом настоящих основных направлений.

3. Отделу организационной и кадровой работы администрации города (Мовчан) направить настоящее постановление для опубликования в газету «Наш Вестник» и для размещения на сайте www.top68.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Н.В.Антохину.

Глава города

А.М. Плахотников

Заместитель начальника финансового отдела
администрации города

Н. Н. Кузнецова

Заместитель председателя комитета по
правовым вопросам

Л.В. Степанова

Заместитель главы
администрации города

Н.В. Антохина

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации города
от 06.11.2020 № 978

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики города Кото́вска
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Кото́вска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены: на основе бюджетного законодательства Российской Федерации и Тамбовской области, положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решение задач в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач.

Основные направления налоговой политики города Кото́вска на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления налоговой политики города Кото́вска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сохраняют преемственность основных целей налоговой политики, определённых в предшествующем периоде.

Они сгруппированы по трем укрупненным блокам:
мобилизация резервов доходной базы бюджета города Кото́вска;
стимулирование инвестиционной деятельности;
совершенствование администрирования доходов бюджета.

В части мобилизации резервов доходной базы бюджета города основными направлениями налоговой политики являются:

проведение работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам;

реализация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами города;

продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет города Кото́вска налога на доходы физических лиц: легализация

заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

продолжение работы по расширению налоговой базы по налогу на имущество физических лиц с использованием кадастровой стоимости;

оптимизация состава налоговых льгот по местным налогам с учетом результатов оценки налоговых расходов города Котовска, проведенной в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, рассмотрение возможности внедрения механизма замещения налоговых льгот предоставлением субсидий из бюджета;

совершенствование патентной системы налогообложения;

сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренде имущества;

включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации города Котовска.

В части стимулирования инвестиционной деятельности основными направлениями налоговой политики являются:

оказание муниципальной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим инвестиционную и инновационную деятельность на территории города;

обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности, включая оказание муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства посредством предоставления налоговых льгот, в том числе применение «налоговых каникул» по упрощенной и патентной системам налогообложения.

В части совершенствования администрирования доходов бюджета основными направлениями налоговой политики являются:

повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп по платежам в бюджеты всех уровней;

улучшение качества администрирования доходов бюджета города и повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

проведение мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализация «теневого» заработной платы, взыскание задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализация мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета города.

Основные направления бюджетной политики города Котовска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основная цель бюджетной политики в новом бюджетном цикле - обеспечение преемственности реализуемых целей и задач проводимой бюджетной политики в предыдущем периоде, актуализированных с учетом современных условий и перспектив развития экономики города.

Бюджет города Котовска на очередной финансовый год и плановый период формируется в жестких ограничениях по уровню дефицита и размеру муниципального долга, что предопределяет ограниченный объем источников финансирования для обеспечения действующих расходных обязательств города в очередном бюджетном цикле. В этих условиях перед главными распорядителями средств бюджета города стоит задача достижения поставленных целей социально-экономического развития города доведенным объемом бюджетного ресурса.

Основными направлениями бюджетной политики города на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета города Котовска в условиях ограниченности его доходных источников;

- постепенное снижение долговой нагрузки в условиях ухудшения экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции и падения собственных доходов;

- качественное управление муниципальными финансами; повышение эффективности расходов бюджета города, сдерживание их роста путем:

 - неустановления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

 - недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

 - обеспечения соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного администрацией области;

 - реализации мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

 - привлечения муниципальными учреждениями города внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и их направления, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации до 2012 года, для достижения соотношений

средней заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Тамбовской области;

повышение эффективности работы с муниципальным имуществом города, направленной на увеличение доходов бюджета города и оптимизацию расходов на содержание имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями города, муниципальными казенными учреждениями;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета города; проведение взвешенной долговой политики;

реализация мероприятий, направленных на развитие на территории города практик инициативного бюджетирования;

осуществление поддержки деловых инициатив малого и среднего предпринимательства на территории города;

устойчивое развитие современной дорожной отрасли города, в целях обеспечения эффективности функционирования дорожной инфраструктуры, повышения качественных характеристик сети автомобильных дорог и безопасности дорожного движения;

усиление муниципального финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств путем:

совершенствования механизмов внутреннего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

обеспечения контроля за законностью, своевременностью, достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ города Котовска, региональных проектов (программ), направленных на достижение целей федеральных и национальных проектов (программ);

осуществления органами местного самоуправления города муниципального контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города в отношении подведомственных им заказчиков;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

сокращение дефицита бюджета города;

сохранение безопасного уровня муниципального долга города;

сохранение бюджета развития города Котовска исходя из возможностей доходной базы бюджета города и необходимости выполнения обязательств города по обеспечению софинансирования расходов.

Необходимо также продолжить работу по выполнению задач энергосбережения и повышения энергоэффективности, стимулированию проведения энергосберегающих мероприятий во всех сферах. В целях

совершенствования деятельности по указанному направлению необходимо осуществлять планирование потребности по оплате коммунальных услуг на основе установленных нормативов их потребления.

Обеспечить максимально эффективное использование бюджетных ресурсов, ввести четкие правила оценки и обоснования объема действующих расходных обязательств, предусмотрев повышение ответственности за достоверность и качество их финансово-экономических обоснований, новые программы и проекты подготавливать в строгом соответствии с нормативными документами города.

Политика в области муниципального долга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Реализация долговой политики в 2021-2023 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки на бюджет города:

сохранение дефицита бюджета города на уровне, утвержденном Бюджетным кодексом Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета города, которые в рамках разработки проекта изменений в решение о бюджете города Котовска согласованы с финансовым управлением Тамбовской области и не были учтены в первоначальной редакции решения о бюджете города Котовска);

соблюдение показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой города Котовска Тамбовской области «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга» на 2014 - 2024 годы, утвержденной постановлением администрации города 18.12.2013 № 3167.

Заместитель главы
администрации города

Н.В.Антохина