

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОТОВСКА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.11.2021

г. Котовск

№ 1298

О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории города Котовска

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением администрации Тамбовской области от 27.06.2001 № 564 «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории области», в целях совершенствования координации деятельности органов местного самоуправления при проведении эвакуационных мероприятий в случае угрозы или возникновении чрезвычайной ситуации, администрация города постановляет:

1. Утвердить Положение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории города Котовска согласно приложению

2. Рекомендовать руководителям организаций, предприятий города принять к руководству Положение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории города Котовска.

3. Отделу организационной и кадровой работы администрации города (Мовчан) направить настоящее постановление для опубликования в бюллетене «Вестник города Котовска» и для размещения на сайте сетевого издания «Про Котовск» <https://prokotovsk.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации, председателя городской эвакуационной комиссии В.В. Пичугину.

Глава города



А.М.Плахотников

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации города
от 30.11.2021 № 1298

Положение
о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях
природного и техногенного характера и их обеспечении
на территории города Кото夫ска

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории города Кото夫ска (далее – Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением администрации Тамбовской области от 27.06.2001 № 564 «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории области» и определяет основные задачи, порядок планирования, организации и обеспечения эвакуационных мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС) на территории города Кото夫ска.

1.2. Эвакуационные мероприятия включают в себя следующие понятия:

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей - это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах;

безопасный район - территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

жизнеобеспечение населения в ЧС - совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей в зонах ЧС, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуированного населения по нормам и нормативам для условий ЧС, разработанным и утвержденным в установленном порядке.

1.3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей организуется, планируется и осуществляется по производственно-территориальному принципу, который предполагает вывоз (вывод) из зон ЧС рабочих, служащих, студентов и учащихся, материальных и культурных ценностей по предприятиям, организациям, учреждениям и учебным

заведениям, а эвакуацию остального населения - по месту жительства через жилищно-эксплуатационные органы.

В определенных случаях (ночное время суток, выходные и праздничные дни) эвакуация населения осуществляется по территориальному признаку непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

1.4. К материальным ценностям, подлежащим эвакуации в безопасные районы из зон возможных опасностей, относятся государственные, производственные и научные ценности, особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций, запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения, сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы, а также запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

1.5. К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся культурные ценности мирового значения, российский страховой фонд документов библиотечных фондов, культурные ценности федерального (общероссийского) значения, электронные информационные ресурсы на жестких носителях и культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

Эвакуация материальных и культурных ценностей осуществляется организациями, в чьем ведении находятся данные ценности.

1.6. К основным видам жизнеобеспечения населения в ЧС относятся медицинское обеспечение, обеспечение жильем, продуктами питания, водой, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами, охрана общественного порядка, противопожарное, транспортное, инженерное материально-техническое, психологическое и информационное обеспечение.

1.7. Для размещения эвакуируемого населения в безопасных районах могут развертываться пункты временного размещения (далее - ПВР), способные вместить необходимое количество эвакуированных и обеспечить их первоочередное жизнеобеспечение на период от нескольких часов до нескольких суток.

Для временного размещения эвакуируемого населения используются служебно-бытовые помещения, клубы, пансионаты, лечебно-оздоровительные учреждения, туристические базы, дома отдыха, санатории, а также центры временного размещения и другие соответствующие помещения.

Исходя из возможной обстановки на территории муниципального образования, заблаговременно подбираются места для временного размещения

и расселения населения, размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

1.8. Проведение эвакуации из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

Вероятными источниками возникновения ЧС, угрожающих здоровью и жизни людей, осложняющих производственную деятельность на территории города, могут быть:

химически опасные объекты экономики, использующие или производящие аварийно-химические опасные вещества (далее - АХОВ);

гидроузлы водохранилищ;

взрывопожароопасные объекты;

лесные, торфяные и прочие пожары;

аварии или нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при которых возникает угроза жизни и здоровью людей.

1.9. В зависимости от времени и сроков проведения вводятся следующие варианты эвакуации: заблаговременная и экстренная.

При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия проводится заблаговременная эвакуация из зон возможного действия поражающих факторов источника ЧС (прогнозируемых зон ЧС). В случае возникновения ЧС проводится экстренная эвакуация.

Вывоз (вывод) населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

1.10. Решение на проведение эвакуации в зависимости от масштаба ЧС принимается главой города или лицом его замещающим.

В случаях, требующих принятия безотлагательного решения, экстренная эвакуация, носящая локальный характер, может осуществляться по указанию (распоряжению) руководителя организации, директора единой дежурно-диспетчерской службы города.

1.11. Общее руководство эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей осуществляется главой города, руководителями организаций, комиссией по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности города.

Непосредственная организация и проведение эвакуации возлагается на городскую эвакуационную комиссию и структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

1.12. Эвакуируемое население, материальные и культурные ценности размещаются в безопасных районах до особого распоряжения, в зависимости от обстановки.

1.13. Способы эвакуации и сроки ее проведения определяются в зависимости от масштабов ЧС, численности населения, наличия материальных и культурных ценностей в зоне ЧС, наличия транспорта и местных условий.

Основным способом эвакуации является вывоз населения, материальных и культурных ценностей всеми видами транспорта с использованием автомобильного транспорта общего пользования, ведомственного и транспорта организаций, осуществляющих производственную деятельность в зоне ЧС, допускается использование личного транспорта граждан, проживающих в зоне ЧС. Вывод населения пешим порядком планируется на некоторых этапах экстренной эвакуации.

Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется транспортными средствами органов местного самоуправления и организаций, в ведении которых находятся данные материальные и культурные ценности.

2. Основы планирования эвакуационных мероприятий в ЧС природного и техногенного характера

2.1. Планирование, организация и проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, их размещение в безопасном районе непосредственно возлагается на городскую эвакуационную комиссию совместно с отделом по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации города (далее - отдел ГО и ЧС).

2.2. Планы эвакуации населения, материальных и культурных ценностей оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС в мирное время на муниципальном и объектовом уровнях.

Эвакуационные мероприятия планируются и готовятся в повседневной деятельности и осуществляются при возникновении ЧС.

В безопасном районе городская эвакуационная комиссия и эвакуационные комиссии организаций разрабатывают план приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

2.3. План приема, размещения эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей отрабатываются текстуально и графически в виде схем, графиков, расчетов, приложений на картах и пояснительной запиской к плану эвакуации.

2.4. Основной задачей эвакуационных (эвакоприемных) комиссий при планировании эвакомероприятий является сбор и подготовка необходимых исходных данных, выбор и рекогносцировка безопасного района, размещение

эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей.

3. Организация проведения эвакуационных мероприятий

3.1. Проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей возлагается на главу города, городскую эвакуационную комиссию, отдел ГО и ЧС и руководителей организаций.

3.2. В зависимости от обстановки устанавливаются три режима функционирования эвакуационных органов:

режим повседневной деятельности - функционирование при нормальной производственно-промышленной, химической, радиационной, биологической (бактериологической), гидрометеорологической обстановке;

режим повышенной готовности - функционирование при ухудшении производственно-промышленной, химической, радиационной, биологической (бактериологической), гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС.

режим ЧС - функционирование при возникновении и ликвидации ЧС.

3.3. Решение о введении режимов функционирования эвакуационных органов и проведении эвакуации населения, материальных и культурных ценностей принимает глава города, руководители организаций.

3.4. Основные мероприятия в режимах функционирования эвакуационных органов.

В режиме повседневной деятельности:

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасный район, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

разработка плана эвакуации, приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения населения;

учет населения, материальных и культурных ценностей, попадающих в опасные зоны при возникновении ЧС;

определение маршрутов эвакуации;

планирование и решение вопросов обеспечения эвакуационных мероприятий;

планирование и уточнение вопросов транспортного обеспечения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

организация взаимодействия с органами военного командования по использованию транспортных средств и коммуникаций;

подготовка эвакуационных органов к выполнению задач по предназначению.

В режиме повышенной готовности:

приведение в готовность эвакуационных (эвакоприемных) комиссий;

уточнение категорий и численности эвакуируемого населения, количества материальных и культурных ценностей;

уточнение порядка проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

подготовка к развертыванию пунктов временного размещения эвакуируемого населения и мест размещения материальных и культурных ценностей;

подготовка транспортных средств к перевозкам людей;

контроль подготовки к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, пунктов посадки и высадки населения, погрузки (разгрузки) материальных и культурных ценностей, пунктов временного проживания;

уточнение с взаимодействующими эвакуационными (эвакоприемными) комиссиями планов приема, размещения и обеспечения жизнедеятельности населения в безопасном районе (месте).

В режиме чрезвычайной ситуации:

контроль за работой администрации пунктов временного размещения, служб, обеспечивающих эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей;

информирование населения об обстановке в местах размещения эвакуируемого населения;

контроль за подачей транспорта транспортными организациями на пункты посадки населения, погрузки материальных средств;

контроль за ходом и проведением эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

поддержание устойчивой связи с пунктами временного размещения и транспортными службами;

организация работы по жизнеобеспечению населения, оставшегося без крова.

3.5. При получении достоверного прогноза возникновения ЧС организуются и проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода населения, материальных и культурных ценностей из зоны ЧС.

Подготовительные мероприятия включают:

приведение в готовность эвакуационных (эвакоприемных) комиссий, администраций пунктов временного размещения и уточнение порядка их работы;

уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом, объема его потребностей в продукции (услугах) первоочередного жизнеобеспечения, количества вывозимых материальных и культурных ценностей;

уточнение количества предприятий, объектов систем жизнеобеспечения, которые могут оказаться в зоне ЧС и прекратить свою деятельность;

распределение транспортных средств;
подготовка маршрутов эвакуации;
подготовка к разворачиванию эвакуационных органов, пунктов временного размещения населения, пунктов посадки и высадки, погрузки и разгрузки;
проверка готовности систем оповещения и связи;
приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

3.6. При получении сигнала (распоряжения) на проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей осуществляются следующие мероприятия:

оповещение председателя эвакуационной комиссии и населения о начале и порядке проведения эвакуации;

разворачивание и приведение в готовность эвакуационных органов, пунктов временного размещения и проживания населения, мест (помещений) для размещения материальных и культурных ценностей;

сбор и подготовка к отправке в безопасный район населения, подлежащего эвакуации;

подача транспортных средств к пунктам посадки населения, погрузки материальных и культурных ценностей;

прием и размещение эвакуируемого населения в безопасном районе, заблаговременно подготовленным по первоочередным видам жизнеобеспечения, размещения материальных и культурных ценностей.

3.7. При аварии на транспорте, перевозящем АХОВ, вывод (вывоз) населения из зоны заражения и временное его размещение производится в зависимости от реально складывающейся обстановки. Регистрация эвакуированных производится непосредственно в местах (пунктах) размещения.

3.8. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из зоны возможного катастрофического затопления (наводнения) проводится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня паводковых вод в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

4. Обеспечение эвакуационных мероприятий

4.1. В целях создания условий для организованного проведения эвакуации планируются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка, безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, связи и оповещения, разведке:

4.1.1. транспортное обеспечение - комплекс мероприятий, охватывающих

подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуационных перевозок. Проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей требует наличия парка транспортных средств, возможности их привлечения к осуществлению эвакуационных мероприятий (в том числе и транспорта, находящегося в личном пользовании), максимального использования транспортных коммуникаций.

Работа транспорта в ходе эвакуации населения предполагает различные варианты его использования:

- доставка населения от мест жительства к ПВР;

- вывоз эвакуируемого населения из зоны ЧС в безопасный район.

Для организованного осуществления автотранспортных перевозок и создания условий устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации создаются специальные автомобильные формирования: автомобильные колонны, группы транспорта, находящегося в личном пользовании граждан.

Автомобильные колонны формируются на основе автотранспортных предприятий общего пользования и автотранспорта других организаций. Владельцы транспорта личного пользования объединяются в группы (отряды) на основе добровольного согласия. Транспортные средства личного пользования заблаговременно регистрируются, учитываются и сводятся в самостоятельные колонны, которые формируются органами Государственной инспекции безопасности дорожного движения по месту их регистрации. С владельцами личного транспорта заключается соглашение - обязательство на их участие в эвакуационных мероприятиях, материальное обеспечение и возмещение расходов.

4.1.2. медицинское обеспечение - проведение органами здравоохранения организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний.

При проведении эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

- развертывание медицинских пунктов в местах временного размещения и проживания, пунктах посадки и высадки, организация дежурства на них медицинского персонала;

- организация обслуживания нетранспортабельных больных;

- контроль за санитарным состоянием мест временного размещения и длительного проживания эвакуированного населения;

- непрерывное наблюдение за противоэпидемической обстановкой, выявление инфекционных больных;

- снабжение медицинских пунктов и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения, медицинским

имуществом.

Медицинское обеспечение организуется Тамбовским областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская клиническая больница города Котовска» (далее - ТОГБУЗ «Городская клиническая больница города Котовска»).

Руководство медицинским обеспечением осуществляет главный врач ТОГБУЗ «Городская клиническая больница города Котовска».

За своевременность развертывания медицинских пунктов, их оснащение медицинским имуществом, качество медицинского обслуживания эвакуируемого населения ответственность несёт главный врач ТОГБУЗ «Городская клиническая больница города Котовска»;

4.1.3. охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется отделом Министерства внутренних дел России по г.Котовску (далее – ОМВД по г.Котовску) и включает следующие мероприятия:

- осуществление пропускного режима (блокирование автомагистралей и пешеходных путей);

- проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакуоперевозок;

- оказание содействия в мобилизации транзитного транспорта в целях вывоза людей, материальных и культурных ценностей из зон ЧС;

- охрана порядка и обеспечение безопасности на эвакуационных объектах, маршрутах эвакуации, в местах размещения эвакуанаселения, предупреждение паники и дезинформационных слухов;

 - охрана объектов на этот период;

 - регулирование дорожного движения на маршрутах эвакуации;

 - сопровождение автоколонн с эвакуированным населением, материальными и культурными ценностями;

 - обеспечение режима допуска транспорта в зону ЧС;

 - борьба с преступностью на маршрутах эвакуации и в местах размещения;

 - регистрация эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы (создание банка данных о нахождении граждан, эвакуированных из зоны ЧС);

4.1.4. инженерное обеспечение - создание необходимых условий для эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора и районе размещения. Инженерное обеспечение осуществляется Муниципальным бюджетным учреждением «Городское хозяйство» (далее – МБУ «Городское хозяйство»);

4.1.5. материально-техническое обеспечение - техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, снабжение горюче-смазочными материалами, запасными частями, водой, продуктами питания, предметами первой

необходимости, обеспечение необходимым имуществом и средствами для оказания коммунально-бытовых услуг.

Организация и координация материально-технического обеспечения осуществляется отделом ГО и ЧС администрации города;

4.1.6. обеспечение связи и оповещения - оснащение пунктов временного размещения, органа управления эвакуационными мероприятиями стационарными или передвижными средствами связи, организация и осуществление бесперебойной связи и оповещения на всех этапах эвакуации.

В целях информирования и инструктирования населения в ходе проведения эвакуационных мероприятий используются средства массовой информации, уличные громкоговорители, транспортные средства, оборудованные громкоговорителями, наглядная информация.

Организация связи и оповещения возлагается на отдел ГО и ЧС администрации города.

Финансирование мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, Тамбовской области и нормативными правовыми актами администрации города.

Заместитель главы
администрации города



В.В. Пичугина